

18.11.2021



ПРОКУРАТУРА НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ОКРЪЖНА ПРОКУРАТУРА – СОФИЯ

Окръжна прокуратура - гр. София

Изх. № 2428/21 15.11.21
20 год.

РЕЗОЛЮЦИЯ
София, 12.11.2021 г.

М. Малче в. прокурор в Окръжна прокуратура - София, след като се запознах с материалите по прокурорска преписка № 2428/2021 г. по описа на ОП - София,

УСТАНОВИХ:

В Окръжна прокуратура - София е образувана прокурорска преписка № 2428/2021 г. по повод постъпили материали от ВАП, Отдел „Надзор за законност“, касаещи строежа на МВЕЦ „Свражен“ в землището на с.Лакатник, общ.Своге, за което във ВАП е постъпил обобщен доклад от Началника на ДНСК и сигнал на сдружение „Балканка“.

От ОП – София се иска предприемане на действия по реда на надзора за законност за отмяната на двата акта.

С разпореждане от 13.10.2021 г. на СОП са изискани и приобщени относими документи и становища от съответните органи.

След като се запознах с приложените по преписката документи установих, че сигналът на сдружение „Балканка“ е неоснователен,

От материалите по преписката се установява, че с Съгласно § 5, т. 36 от ДР ЗУТ „строителни книжа“ са всички необходими одобрени инвестиционни проекти за извършване или за узаконяване на строежа, разрешението за строеж или актът за узаконяване, както и протоколите за определяне на строителна линия и ниво.

Съгласно чл. 225, ал.2 ЗУТ, към 04.09.2006г., „Строеж или част от него е незаконен, когато се извършва:

(изм. - ДВ, бр. 65 от 2004 г., изм. - ДВ, бр. 103 от 2005 г.) в несъответствие с предвижданията на действащия подробен устройствен план;

(изм. - ДВ, бр. 103 от 2005 г.) без одобрени инвестиционни проекти и/или без разрешение за строеж;

(изм. - ДВ, бр. 103 от 2005 г.) при съществени отклонения от одобрения инвестиционен проект по чл. 154, ал. 2, т. 1, 2, 3 и 4;

със строителни продукти, несъответстващи на съществените изисквания към строежите, или в нарушение на правилата за изпълнение на строителните и монтажните работи, ако това се отразява на конструктивната

сигурност и безопасното ползване на строежа и е невъзможно привеждането на строежа в съответствие с изискванията на този закон " .

За строеж МВЕЦ „Свражен“ не са образувани административни производства по реда на чл. 224 и/или чл. 225 ЗУТ - за спиране на строителството и/или за премахване на незаконен строеж.

С Решение №118/15.07.2004г. на Общински съвет Своге е одобрен ПУП за няколко ВЕЦ-а по р. Искър, включително за МВЕЦ „Свражен“. Решението е публикувано в ДВ бр. 65/22.07.2004г.

Под № 65/04.09.2006г. от главния архитект на община Своге са одобрени инвестиционни проекти и е издадено разрешение за строеж №93/04.09.2006г. за „МВЕЦ „Свражен“: масивен яз, енергогасител, сградоцентра с входно съоръжение, изтичало, външно ел. присъединяване с кабел Ср.Н. 20kV, предпазна дига и рибен проход, дясна подпорна стена с пристан за рафтинг и експлоатационен път" с местонахождение: ПИ №№019238 и 135012, землища на с. Лакатник и с. Миланово, община Своге.

Разрешението е допълнено по чл.154, ал.5 ЗУТ на 05.04.2007г. и е изменено с Решение №26-00-154/15.04.2009г., издадено от главния архитект.

Съгласно чл.161, ал.1 ЗУТ, възложител е собственикът на имота, лицето, на което е учредено право на строеж в чужд имот, и лицето, което има право да строи в чужд имот по силата на закон". Разрешението за строеж е издадено на името на „ВЕЦ Своге“ ООД по писмено искане вх. №26-00-290/31.08.2006г. и е заверено „влязло в сила на 02.10.2006г" от главния архитект на общината.

За издаване на разрешението за строеж е съобщено на "ВЕЦ Своге" ООД, на Областния управител на Софийска област и на РДНСК Софийска област с писмо изх. №26-00-290/08.09.2006г. , издадено от главния архитект на община Своге не е проверявано по реда на чл. 156 от ЗУТ.

На 04.12.2006 г. за строежа е съставен протокол обр. 2 от 04.12.2006г. за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво.

МВЕЦ "Свражен" е въведена в експлоатация с разрешение за ползване №СТ-05- 518/16.05.2009г., издадено от заместник-началника на ДНСК за всички подобекти - масивен яз, енергогасител, сградоцентра с входно съоръжение, изтичало, външно ел. присъединяване с кабел Ср.Н. 20kV, предпазна дига и рибен проход, дясна подпорна стена с пристан за рафтинг и експлоатационен път", с местонахождение - в землището на с. Миланово, община Своге.

След съпоставка на данните от одобрената със заповед №РД-18-582/27.02.2018г. на изпълнителния директор на АГКК кадастрална карта и от подробния устройствен план, одобрен с Решение №118/15.07.2004г. на Общински съвет Своге е установено, че елементите на централата са разположени върху следните имоти:

Сградата на МВЕЦ „Свражен“ - в ПИ 135012 (имот с идентификатор 48129.135.12 по одобрената КККР), землище на с. Миланово, собственост на „ВЕЦ Своге“ АД съгласно договор №П-116/14.06.2007г., сключен с Областния управител на Софийска област и в ПИ 00861 - водно течение, р. Искър (имот с идентификатор 48129.58.861), землище на с. Миланово - публична държавна собственост;

Водохващане - в руслото на р. Искър - в ПИ 00861 - водно течение, р. Искър (имот с идентификатор 48129.58.861), землище на с. Миланово - публична държавна собственост;

масивен стоманобетонен яз - в руслото на р. Искър (Разрешително за ползване на воден обект № 101492/20.04.2006г.)

Предпазна дига. енергогасител:

в ПИ 135012 (имот с идентификатор 48129.135.12 по одобрената КККР), землище на с. Миланово, собственост на „ВЕЦ Своге“ АД съгласно договор №П-116/14.06.2007г., сключен с Областния управител на Софийска област;

в публична държавна собственост - русло на р. Искър: ПИ 00861 - водно течение, р. Искър (имот с идентификатор 48129.58.861), землище на с. Миланово и ПИ 001089 - водно течение на р. Искър (имот с идентификатор 43092.19.289), землище на с. Миланово;

в ПИ 019238 (имот с идентификатор 43092.19.238 по одобрената КККР), землище на с. Лакатник, собственост на „ВЕЦ Своге“ АД съгласно договор №П-116/14.06.2007г., сключен с Областния управител на Софийска област. Съгласно одобрената кадастрална карта, имотите на „ВЕЦ Своге“ АД са с начин на трайно ползване - „За електроенергийното производство“.

МВЕЦ „Свражен“ не може да функционира без елементите - масивен яз, енергогасител, сградоцентра с входно съоръжение, изтичало, предпазна дига и рибен проход, които попадат изцяло или частично в коритото на р. Искър.

Разрешението за строеж за МВЕЦ „Свражен“ е издадено при наличие на:

Решение №1-1/10.02.2005г. по оценка на въздействието върху околната среда, издадено от МОСВ, с което се одобрява инвестиционното предложение, издадено на името на „ВЕЦ Своге“ ООД;

Разрешително за водоползване №100950/16.05.2005г., издадено от БДДР-Плевен на името на „ВЕЦ Своге“ ООД;

Разрешително за ползване на воден обект №101492/20.04.2006г., издадено от БДДР- Плевен на името на „ВЕЦ Своге“ ООД.

Към датата на издаване на разрешение за ползване № СТ-05-518/16.05.2009г. е издадено и Разрешително за ползване на воден обект №12140001/14.08.2008г. за продължаване срока на действие на

Разрешително №101492/20.04.2006г., издадено от БДДР-Плевен на името на „ВЕЦ Своге“ ООД.

Налични са:

Решение № 240/14.04.2010г. за продължаване срока на Разрешително за водовземане № 100950/16.05.2005г., изменено с Решение № 54/04.04.2007г. и Решение № 114/14.08.2008г., издадено от БД ДР, с който срокът е удължен до 16.05.2025г.

Разрешително за водовземане от повърхностен воден обект №11140102/18.02.2011г., издадено от БДДР-Плевен на името на „ВЕЦ Своге“ ООД

Следва да се има предвид, че едва с измененията на Закона за водите от 11.08.2006г. (ДВ. бр.65 от 11 Август 2006г.), като условие за откриване на процедура за издаване на разрешително е представянето на „документи, удостоверяващи съгласието на собствениците на имоти, които ще бъдат засегнати от завиряването и строителството на съоръженията, в случаите, когато съоръженията не са изградени" (чл. 60, ал. 3)

Представени са:

Решение №478/26.06.2006г. на МС за изключване на площ от държавния горски фонд при промяна на предназначението на поземлени имоти - държавна собственост, върху които ще се изградят ВЕЦ „Свражен“ и ВЕЦ „Лакатник“;

Писмо изх. №91-689/13.07.2006г. на Министерство на земеделието и горите до Областен управител на Софийска област за започване на процедура по продажба на имотите;

Удостоверение №28-00-215/18.08.2006г. от Областен управител на Софийска област за започнала процедура по продажба, закупуване на недвижими имоти, включени в Решение №478/2006г.;

Договор №П-116/14.06.2007г., сключен между Областния управител на Софийска област и „ВЕЦ Своге“ ООД, за продажба на поземлени имоти, вкл. (ПИ) № 019238 и № 135012 - частна държавна собственост;

Заповед № ДС-89/25.06.2007г. на Областния управител на Софийска област, за отписване от актовете книги на имоти - частна държавна собственост (посочени в договор №П-116/14.06.2007г, от които - 7 касаят МВЕЦ „Свражен“ - № 135012, 135010, 135008, 019238, 019236,019187,110591.

Имотите, в които не са разположени съоръжения на централата представляват заливаеми площи и за тях са представени документи за собственост, издадени на името на „ВЕЦ Своге“ ООД:

Нотариален акт № 24, дело № 203/2004г. за покупка от „ВЕЦ Своге“ ООД на имот № 058002;

Нотариален акт № 196, дело № 542/2004г. за покупка от „ВЕЦ Своге“

ООД на имот № 019144;

Имот № 019300 е апортиран от Община Своге в капитала на „ВЕЦ Своге“ ООД

Налични са и следните договори за присъединяване на МВЕЦ към ел. разпределителната мрежа:

-Договор ДПЕРМ 30550-61/12.10.2007г. за присъединяване на производители към разпределителната електрическа мрежа на „Електроразпределение-София област“ АД; -Споразумение от 24.02.2009г. между „ЧЕЗ Разпределение България“ АД и „ВЕЦ Своге“

ООД;

-Предварителен договор ПДПЕРМ ДОК300-2121/08.01.2009г. за присъединяване на обекти на потребители към разпределителната електрическа мрежа на „ЧЕЗ Разпределение България“ АД.

Видно от гореизложеното, към настоящия момент за строежа са налице валидни строителни книжа — одобрени инвестиционни проекти, заверено „влязло в сила“ разрешение за строеж и протокол за откриване на строителна площадка и определяне на строителна линия и ниво

Съгласно чл. 127, т. 5 от Конституцията прокуратурата следи за спазване на законността като предприема действия за отмяна на незаконосъобразни актове. Правомощията ѝ в областта на административното производство са конкретизирани в чл. 16, ал. 1 от АПК, според който *„Прокурорът следи за спазване на законността в административния процес, като:*

1. предприема действия за отмяна на незаконосъобразни административни актове, споразумения, административни договори и съдебни актове;

2. в предвидените в този кодекс или в друг закон случаи участва в административни дела;

3. започва или встъпва във вече образувани по този кодекс производства и когато прецени, че това се налага от важен държавен или обществен интерес“.

В конкретният случай правомощията по чл. 16, ал. 1, т. 2 и т. 3 от АПК са неприложими доколкото не е образувано административно дело, в което прокурорът да участва по силата на закона, нито са налице условия за започване на такова по инициатива на прокурора. Не са налице основания и за предприемане на действия по чл. 16, ал. 1, т. 1 от АПК доколкото отсъстват данни за незаконосъобразност на посочените по-горе административни актове. Същите са влезли в сила и не подлежат на съдебен контрол. Същевременно не са налице основания за изготвяне на протест срещу тях поради нищожността им, тъй като са издадени от компетентен орган, в установената от закона форма, отсъстват данни за допуснати

съществени нарушения на административнопроизводствените правила, за противоречието им с материалния закон или пък за несъответствието с целта на закона.

С оглед изложеното по-горе и по аргумент от противното на чл. 16 от АПК,

РЕШИХ:

ОТКАЗВАМ да предприема действия по реда на надзора за законност във връзка постъпили материали от ВАП, Отдел „Надзор за законност“, касаещи строежа на МВЕЦ „Свражен“ в землището на с.Лакатник, общ.Своге, за което във ВАП е постъпил обобщен доклад от Началника на ДНСК и сигнал на сдружение „Балканка“.

ПРЕКРАТЯВАМ прокурорска преписка № 2428/2021 г. по описа на ОП - София.

Екземпляр от резолюцията да се изпрати за сведение на „сдружение „Балканка“, гр. София, бул. „Ал. Малинов“ 87.

Екземпляр от резолюцията да се изпрати за сведение на ВАП/пр. 611/21г. оп описа на ВАП/

Настоящата резолюцията може да се обжалва от сдружение „Балканка“ пред Апелативна прокуратура - София.



ПРОКУРОР:

М. Малчев